



La crisi economico-finanziaria e il futuro dell'Unione europea

Programma «EU-WIDE Conference for Teachers»

Venezia, 27 aprile 2016

Flavio Brugnoli



CENTRO STUDI SUL FEDERALISMO

Di che cosa parleremo oggi

- **Tappe e struttura dell'UE(M)**
(in breve, i Trattati, il mercato unico, l'euro, come funziona l'Ue...)
- **La crisi economico-finanziaria**
(la Ue nella globalizzazione, modello di sviluppo, cause della crisi...)
- **La crisi e il futuro dell'Ue**
(le risposte economiche e istituzionali alla crisi, che cosa manca e che cosa occorre...)

*Come spiegarle
agli studenti?*



I Trattati europei

- ❑ Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio (**CECA** - 1952)
- ❑ Trattati **CEE** e **EURATOM** (Trattati di Roma - 1958)
- ❑ Atto unico europeo (1986)
- ❑ Trattato sull'**Unione europea** Maastricht (1993)
- ❑ Trattato di Amsterdam (1999)
- ❑ Trattato di Nizza (2003)
- ❑ **Trattato di Lisbona** (2009)



2005: Costituzione europea bocciata dai referendum in Francia e Olanda

Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea



Dalla Cee a 6 alla Ue a 28

Stati membri
Paesi candidati

Territori e isole:

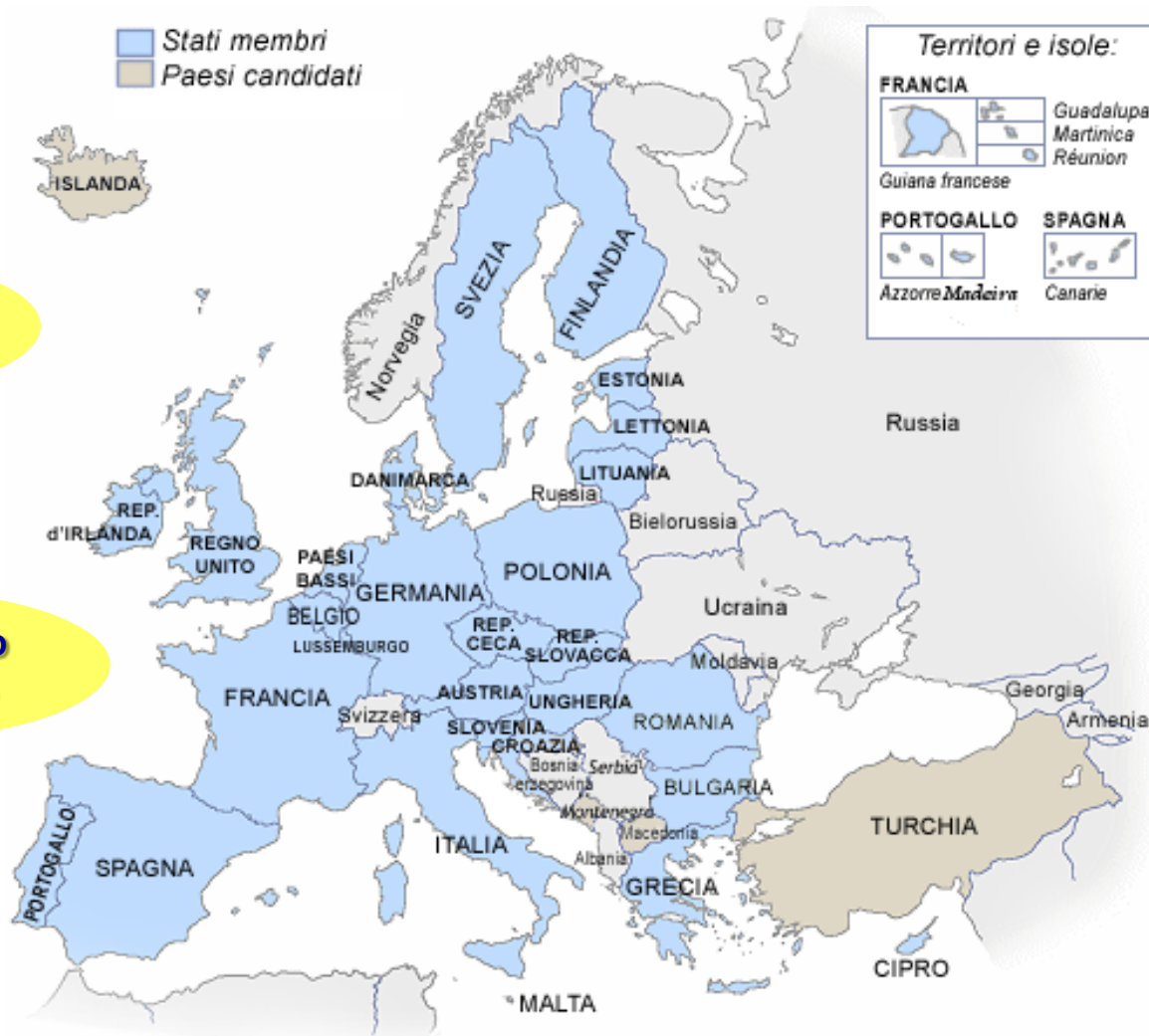
FRANCIA
Guadalupa
Martinica
Réunion
Guiana francese

PORTOGALLO
Azzorre
Madeira

SPAGNA
Canarie

ancoraggio
democratico

allargamento
del mercato



1989 : una svolta epocale

Con la fine della
“guerra fredda”
l’Europa si deve
rafforzare e allargare:



- **Unione economica e monetaria**
- **allargamento** all’Europa centro-orientale
- **Politica estera e di difesa europea**
(disimpegno USA dall’Europa)

dimensione
interna

dimensione
esterna

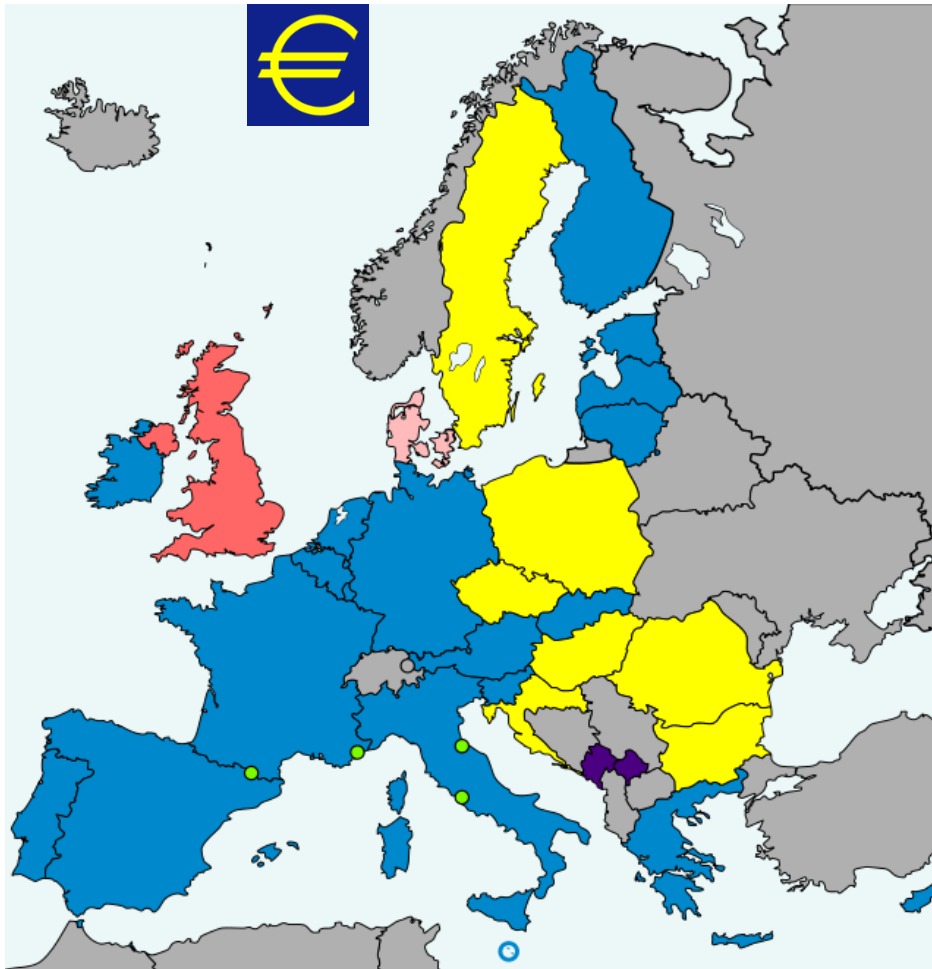


Unione economica e monetaria

- **Mercato unico** entro il **1992**
→ principio del **mutuo riconoscimento**
- mercato unico → **moneta unica**
- criteri definiti nel **Trattato di Maastricht**
(**deficit** $\leq 3\%$ Pil, **debito** $\leq 60\%$ Pil, **tasso inflazione**, **tassi interesse**)
- “**Piano Delors**” non sostenuto dai governi
(1993 - *Crescita, competitività, occupazione*)
- 1997: accordo sul **Patto di stabilità e crescita**
- 1998: istituzione della **Banca centrale europea**
- **1999**: introduzione dell'**euro**



“Eurozona”



*Nata con 11 paesi
membri, oggi siamo **19**
(dall'1.1.2015, con
l'ingresso della **Lituania**)*

*L'euro è la moneta
comune di circa 337
milioni di europei*

***Eurogruppo:**
riunisce i ministri
dell'economia e delle
finanze dell'Eurozona*



Come funziona l'Ue?

“Le istituzioni dell'Unione sono:

- il Parlamento europeo
- il *Consiglio europeo*
- il Consiglio
- la Commissione europea
- la Corte di giustizia dell'Ue
- la *Banca centrale europea*
- la Corte dei conti”

(art. 13.1 del TUE)

“triangolo
istituzionale”

La legislazione comunitaria
prevale su quella degli
Stati nazionali

Principio di **ATTRIBUZIONE**:
“Qualsiasi competenza non
attribuita all'Unione nei trattati
appartiene agli Stati membri”
(art. 5.2 TUE)



Le principali cariche europee

**Presidente del
Consiglio europeo**



Donald Tusk

**Presidente del
Parlamento europeo**



Martin Schulz

**Presidente della
Commissione europea**



Jean-Claude Juncker



**Alto Rappresentante dell'Unione per gli
affari esteri e la politica di sicurezza**
(Vicepresidente della Commissione)

Federica Mogherini



L'Ue nella globalizzazione

= *Internazionalizzazione e interdipendenza dei rapporti economici e sociali*

- **Sistema monetario internazionale**
incentrato sul dollaro USA



- **Nuove potenze emergenti**
(alcune oggi in crisi)



- **Nuova divisione del lavoro**
(delocalizzazioni / «catene globali del valore»)

- **Energia e cambiamento climatico**
(USA autosufficienti, Ue importa > 50%, calo prezzo petrolio)



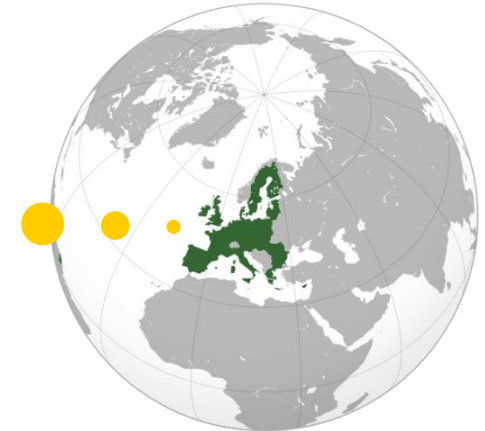
- **Ruolo crescente dei social media**
(Network informativo globale → “La morte della distanza”)



L'Ue in un mondo che cambia

«Modello sociale europeo»

L'Europa è «7% popolazione mondiale, 25% PIL mondiale, 50% spesa sociale»



- **Innovazione tecnologica**
(riduzione costi / sostituzione lavoro)
- **Invecchiamento delle popolazioni**
(aumento del risparmio → *welfare*)
- **Crescita a «debito»**
(riduzione prudenziale delle spese)
- **Diseguaglianze distribuzione reddito**
(indebolimento della classe media)
- **Moltiplicazione di conflitti e crisi**
(Ucraina, Siria, Libia, ISIS/Daesh, terrorismo...)

«stagnazione secolare»?

Migranti politici,
economici, climatici



Ue: un gigante commerciale

- Ue (ancora) **prima potenza commerciale mondiale**: circa 16,5% di tutte le importazioni ed esportazioni
- Circa **due terzi** degli scambi sono tra paesi Ue
- **USA** principale partner commerciale Ue, seguiti dalla **Cina**
- Ue e USA stanno negoziando **accordo di libero scambio** (*Transatlantic Trade and Investment Partnership - TTIP*)

WORLD TRADE ORGANIZATION



accordo sugli
«standard»



Crisi economica internazionale

- Parte da **mercato immobiliare USA**
(→ mutui *subprime* → fallimento *Lehman Brothers*)
- “**Finanziarizzazione**” dell’economia
- Aumento dei prezzi delle **materie prime**
(→ domanda *mercati emergenti* → rallentamento *Cina*)
- Crisi del **sistema bancario** in più paesi
- Crisi di fiducia nel **debito sovrano europeo**
(fine convergenza dei tassi d’interesse)
- Rallentamento e **recessione** dell’economia reale

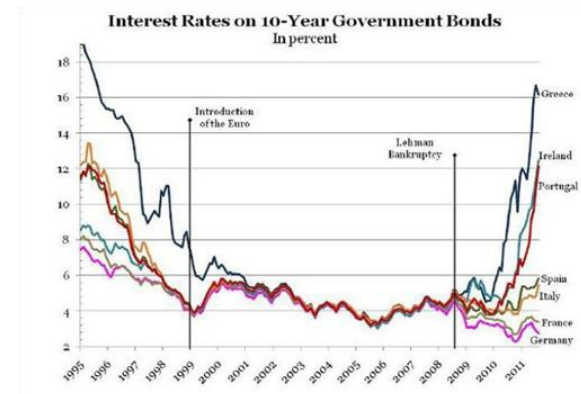


Figura 1 – Tassi di interesse sui titoli di Stato decennali in vari paesi europei (195-2011)
Valori percentuali. (Fonte)



Ue: quali risposte alla crisi?

“Non si è fatto **niente**”? Si è fatto **molto** ...

*Fiscal Compact, LTRO, OMT,
FESF, MES, Semestre europeo,
six-pack, two-pack, Europa 2020,
Unione bancaria, Piano Juncker, QE ...*

Obiettivi : *difendere l'euro,
consolidare le finanze pubbliche,
rilanciare la crescita*

Misure che dipendono dai singoli Stati
(**riforme strutturali**) e misure che dipendono dall'Ue:
con quali **obiettivi, strumenti e istituzioni?**



La strategia “Europa 2020”

Per una crescita “**intelligente, sostenibile, solidale**”

1. **Occupazione**: portare al 75% il tasso di occupazione (tra i 20 e i 64 anni)
2. **R&S/innovazione**: aumento degli investimenti in ricerca e sviluppo ed innovazione al 3% Pil Ue
3. **Cambiamenti climatici/energia**: -20% emissioni gas serra
20% fabbisogno da rinnovabili +20% efficienza energetica
4. **Istruzione**: abbandoni scolastici al di sotto del 10%;
40% dei 30-34enni con un'istruzione universitaria
5. **Povert /emarginazione**: almeno 20mn di persone in meno a rischio o in situazione di povert  ed emarginazione

Ma con quali risorse?



Due nuovi trattati ...

... intergovernativi

Trattato sulla Stabilità, il Coordinamento e la Governance nell'UEM (Fiscal Compact)

- regola dell' "equilibrio di bilancio"
- riduzione graduale del peso del debito pubblico
- in vigore dal 1° gennaio 2013 (Regno Unito e Repubblica Ceca non l'hanno firmato)

Trattato sul Meccanismo Europeo di Stabilità (MES)

- noto anche come "Fondo salva-Stati"
- include tutti gli Stati membri della zona euro
- fornisce assistenza finanziaria a quelli in difficoltà (può concedere prestiti, emettere titoli, comprare titoli di stato)
- istituzione finanziaria internazionale più capitalizzata

European Stability Mechanism



nucleo di un
"Tesoro europeo"?

*Il rispetto del primo è condizione
per accedere al sostegno del secondo*



Le “Quattro Unioni”

2012

Rapporto «**Verso un'autentica UEM**»
dai presidenti di **Ce**, **Commissione**, **Eurogruppo**, **Bce**

Costruire un'Unione basata su quattro unioni:
bancaria / di bilancio / economica / politica

2015

Rapporto «**Completare l'UEM dell'Europa**»
dai presidenti di **Ce**, **Commissione**, **Pe**, **Eurogruppo**, **Bce**

- fase 1 (1.7.2015-30.6.2017): “approfondire facendo”
- fase 2: “completare l'UEM”
- fase finale: al più tardi entro il 2025

“Rapporto dei 5 Presidenti”



Banca centrale europea (Bce)

Obiettivo principale: **stabilità dei prezzi**
(inflazione sotto ma vicina al **2%**)

“*ready to do **whatever it takes** to preserve the euro*” (Londra, 26.07.2012)

- **riduzione dei tassi d'interesse**
- **rifinanziamento a lungo termine delle banche**
(LTRO - *Long Term Refinancing Operation*)
- **acquisto titoli di stato di paesi in difficoltà**
(OTM - *Outright Monetary Transactions / Condizionalità*)
- **acquisto titoli di stato anti-deflazione**
(QE - *Quantitative Easing* → tassi negativi)



Mario Draghi



Sede Bce a Francoforte

Ruolo della Bce nella → **Unione bancaria**



Unione Bancaria

- introdurre **norme uniformi** per banche dell'Eurozona
- spezzare legame tra il **rischio-Banca** e il **rischio-Stato**
- responsabilizzare le banche e i loro **azionisti**
- migliorare l'**efficienza** del sistema creditizio

Meccanismo di
vigilanza unico

Meccanismo di
risoluzione unico

La Bce vigila direttamente
su 130 banche sistemiche
(circa 85% del totale attivi)

da completare con

Sistema di garanzia
dei depositi



Il bilancio comunitario

Bilancio Ue: pari a l' **1%** della ricchezza prodotta ogni anno dagli Stati membri (circa **€151md** nel 2013)

*Negli **USA** il bilancio federale è circa il **24%** del PNL!*

Definito ogni 7 anni: **Quadro finanziario pluriennale** per il **2014-2020** ridotto del 3,5% rispetto al 2007-2013

Si basa su **risorse degli Stati nazionali** e non su **risorse proprie** (→ **imposte comunitarie**)

*Introdurre un **bilancio aggiuntivo per l'Eurozona***

Minist(e)ro del
Tesoro europeo

Mutualizzazione del
debito pubblico



Piano d'investimenti per l'Europa

Jean-Claude Juncker davanti al Parlamento europeo:

«nei primi tre mesi del mio mandato presenterò un pacchetto per l'occupazione, la crescita e gli investimenti per mobilitare altri **300 miliardi di euro** di investimenti nell'arco dei prossimi **tre anni**»

(Strasburgo, 15 luglio 2014)

Fulcro del Piano è la garanzia di €21md fornita dal:

**Fondo Europeo per gli
Investimenti Strategici**



Il FEIS è istituito nell'ambito della:



Gli **investimenti** (pubblici e privati) dovranno sostenere:

- ✓ **infrastrutture**: banda larga, trasporti e reti energetiche e
- ✓ **energie rinnovabili** ed efficienza energetica
- ✓ **istruzione, ricerca e innovazione**
- ✓ **progetti per aiutare i giovani** a trovare lavoro

«Unione dell'Energia»



Il futuro dell'Ue

Verso una “**integrazione differenziata**”

“il concetto di unione sempre più stretta lascia spazio a **percorsi di integrazione diversi per paesi diversi**, permettendo a quelli che intendono approfondire l'integrazione di andare avanti in tal senso (...)”



(Consiglio Europeo del 26/27.06.2014)



Verso l'Unione politica

- ❑ Verso un'Unione federale a partire dall'Eurozona (→ integrazione differenziata)
- ❑ «Legittimità democratica»:
 - Commissione come governo europeo
 - controllo del Parlamento europeo (rappresenta il popolo) e del Consiglio (rappresenta gli Stati)
- ❑ Politica estera e di difesa comune (→ “Piano Marshall per l’Africa”)
- ❑ 2014-2019: una legislatura «costituente»
 - usare tutte le opportunità dei Trattati esistenti
 - riformare i Trattati dove necessario



Per saperne di più...

europa.eu



www.csfederalismo.it



CENTRO STUDI SUL FEDERALISMO

Grazie per l'attenzione!